



**ОПШТИНА
МАЛИ ЗВОРНИК**

АКЦИОНИ ПЛАН

**ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ПРОЦЕС
ДОНОШЕЊА ОДЛУКА О ТРОШЕЊУ
СРЕДСТАВА ПРИКУПЉЕНИХ ПО ОСНОВУ
ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ
У ОПШТИНИ МАЛИ ЗВОРНИК**

ЗА ПЕРИОД 2018-2021

**Јун, 2018. године
Мали Зворник**

Садржај

Садржај.....	2
Увод.....	3
Основни подаци о општини Мали Зворник.....	4
Општи подаци о општини.....	4
Општи резиме	6
Ефекти рада Одељења за локалну пореску администрацију.....	9
Активности које општина Мали Зворник спроводи како би укључила грађане у процес доношења одлука	11
Партнери и заинтересоване стране.....	13
Партиципација грађана.....	14
Визија	15
Општи циљ	15
План активности	16
СЦ.1: Повећање броја информисаних грађана општине Мали Зворник о процесу пописа имовине, наплате пореза и буџетирања средстава прикупљених по основу пореза на имовину.....	16
СЦ.2: Успоставити систем и механизме за партиципативно учешће грађани општине Мали Зворник у консултацијама у процесу пописа имовине, наплате пореза и буџетирања средстава прикупљених по основу пореза на имовину.....	19
СЦ.3: Примена механизма за активно учешће грађана Општине Мали Зворник у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Мали Зворник.....	23
Праћење и евалуација	25

Увод

Локална самоуправа је право грађана да управљају јавним пословима од непосредног, јавног и општег интереса за локално становништво, непосредно и преко слободно изабраних представника у јединицама локалне самоуправе, као и право и способност органа локалне самоуправе да, у границама закона, уређују послове и управљају јавним пословима који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво. Локалну самоуправу чине: општине, градови и град Београд. Ово право грађана дефинисано је Уставом РС, Законом о локалној самоуправи, као и Статутом општине Мали Зворник као највишим правним актом јединица локалне самоуправе.

Облици непосредног учешћа грађана у остваривању локалне самоуправе, дефинисано Статутом општине Мали Зворник, су: грађанска иницијатива, референдум и збор грађана. Јавност рада у општини Мали Зворник обезбеђује се: јавним расправама о предлозима појединих Одлука, као што је предлог одлуке о буџету општине, путем јавних гласила, електронских медија, интернета, сајта, као и других облика информисања и обавештавања за које постоје услови.

Учешће грађана подразумева њихову партиципацију у процесу формулисања, усвајања и спровођења јавне политике, у конкретном случају јавне политике која је везана за прикупљање и распоређивање средстава остварених по основу пореза на имовину.

Овај Акциони план представља приказ општих и специфичних циљева, активности и индикатора у наредне три године, који ће омогућити грађанима унапређење процеса консултовања и учешћа у доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину на територији општине Мали Зворник.

План је израђен у циљу унапређења процеса консултовања и учешћа грађана у процесу доношења одлука у општини Мали Зворник, а у оквиру Програма „Општински економски развој у Србији фаза 2 – Реформа пореза на имовину“ који финансира Швајцарска агенција за развој и сарадњу СДЦ, а спроводи ИМГ.

Основни подаци о општини Мали Зворник

Назив органа: Општина МАЛИ ЗВОРНИК

Седиште органа: ул. Краља Петра I број 38, 15318 Мали Зворник,

тел: +381 (0)15 471 300 +381 (0)15 7195 188

факс: + 381 (0)15 471 885

Матични број: 07170874; ПИБ: 102143310

Рачун: 840-88640-85, Управа за трезор

Електронска адреса: opstinamalizvornik@gmail.com

Веб сајт: www.malizvornik.rs

Општи подаци о општини

Степен развијености: IV група, девастирано подручје, испод 60 % републичког просека.

Површина: 184 км²

Број становника: 12.482

Територију општине чине насељена места, односно подручја катастарских општина које улазе у састав Општине, у складу са Законом и то:

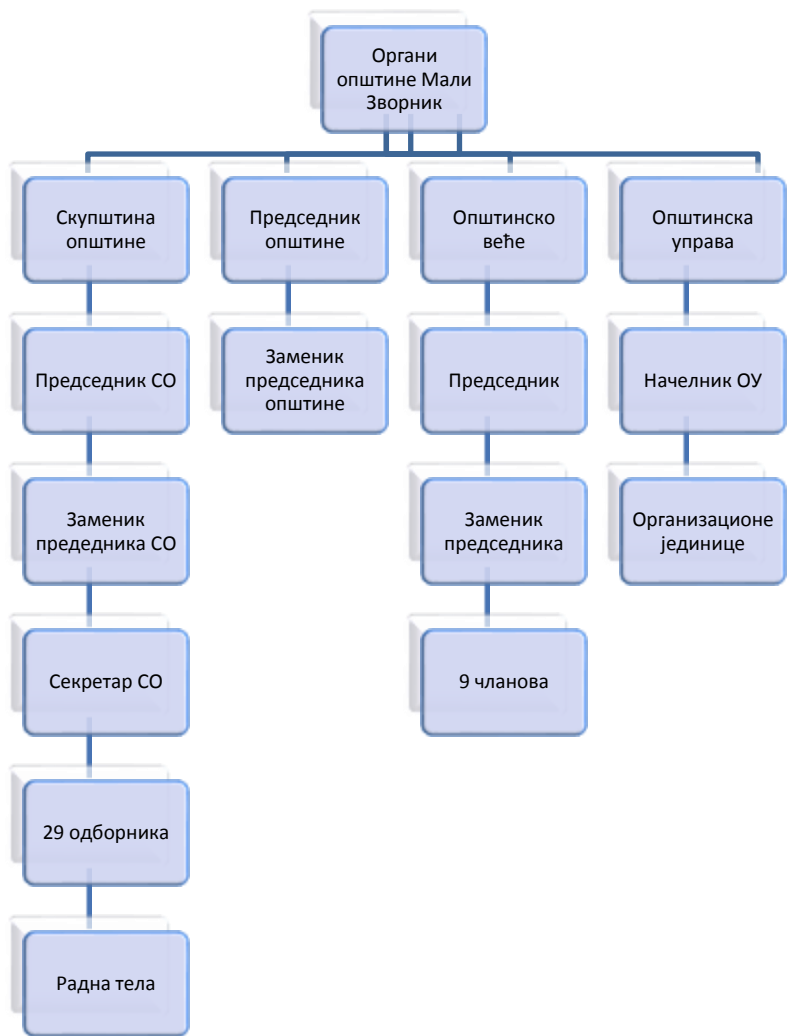
Редни број	Насељено место	Катастарска општина	Површина км ²
1.	Брасина	Брасина	15,97
2.	Будишић	Будишић	8,62
3.	Велика Река	Велика Река	24,52
4.	Вољевци	Велика Река	
5.	Доња Борина	Доња Борина	22,70
6.	Доња Трешњица	Доња Трешњица	25,45
7.	Мали Зворник	Мали Зворник	9,09
8.	Радаљ	Радаљ	51,98
9.	Сакар	Сакар	7,21
10.	Цулине	Цулине	9,48
11.	Читлук	Читлук	4,25
12.	Амајић	Читлук	4,63



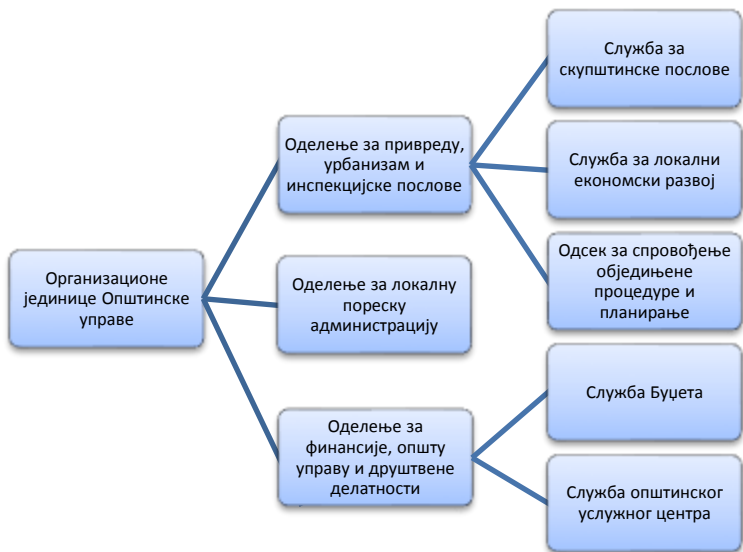
Табела 1 – Насељена места и катастарске општине

Послове из надлежности Општине Мали Зворник (у даљем тексту: Општина) обављају следећи органи:

- Скупштина општине
- Председник општине
- Општинско веће
- Општинска управа



Дијаграм 1 – Органи општине Мали Зворник



Дијаграм 2 – Организационе јединице Општинске управе

Општи резиме

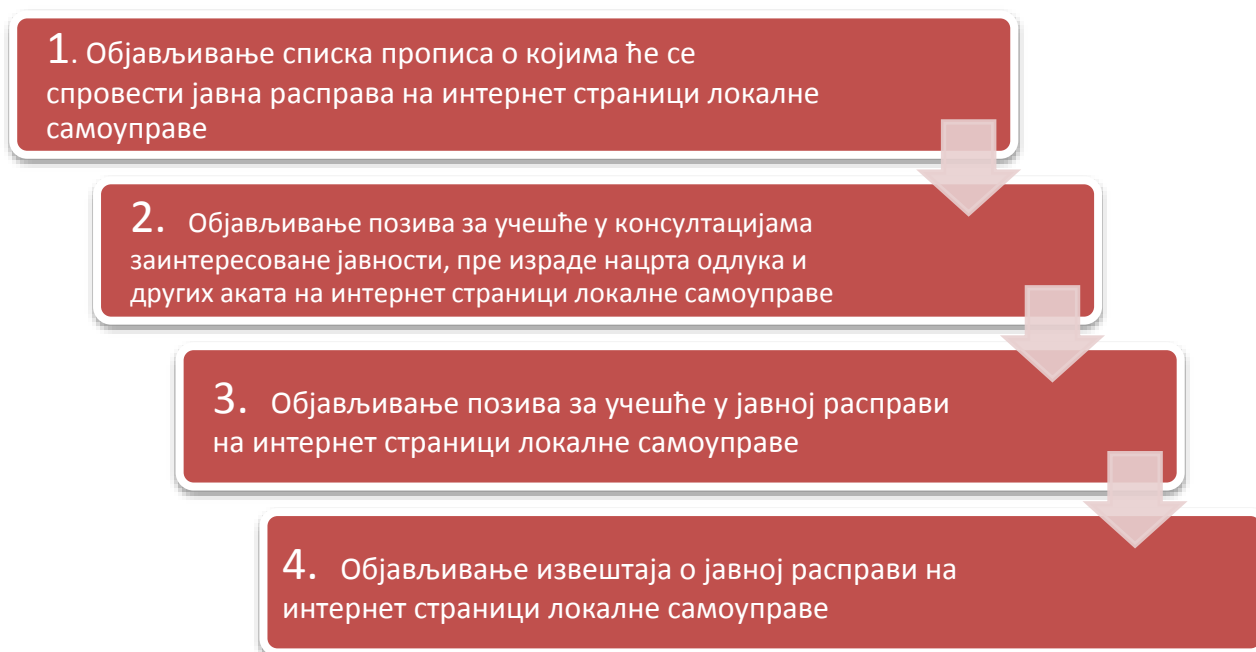
Одговорност, као један од принципа у доношењу одлука на нивоу локалне самоуправе се огледа кроз степен отворености органа власти.

Одговорна локална управа мора да има активну интернет страницу на којој ће објављивати све релевантне информације, које ће бити доступне грађанима у циљу подизања поверења грађана у институције и подизања заинтересованости грађана да се укључе у процес доношења одлука. Сматрамо да доступност информација које су у поседу општинских органа веома је важан механизам одговорности у односу локалне управе према грађанима. Отворена и одговорна општина условљена је правом грађана на приступ информацијама у њеном поседу.

Одговорна локална самоуправа се огледа у успостављању директног контакта са грађанима у циљу њиховог укључивања у процес артикулације интереса локалне заједнице и ефективне партиципације у процесу доношења одлука.

Јавна расправа је један од кључних механизма за укључивање грађана у процес доношења одлука, планова и стратешких докумената. Она подразумева укључивање заинтересоване јавности (јавних институција, цивилног сектора и грађана) у почетној фази припреме општинских прописа.

Кључни кораци за укључивање грађана током спровођења јавне расправе су дати у следећем дијаграму.



Дијаграм 3 - Кораци за укључивање грађана током спровођења јавне расправе

Устав Републике Србије гарантује грађанима слободан приступ информацијама, док се Законом о слободном приступу информацијама прописује слобода тражења информација од стране домаћих и страних физичких и правних лица и обавеза органа власти да пружају расположиве информације, као и поступак остваривања овог права пред надлежним органима. Такође, Законом о локалној самоуправи, а и Статутом Општине Мали Зворник је предвиђена јавност и транспарентност рада органа локалне самоуправе. Право јавности да зна представља тежњу нивоу потпуне транспарентности, које у свом темељу има опште уверење да изабрани представници власти врше дужност у поступку доношења одлука и да имају одговорност према грађанима.

Порез на имовину, један је од најважнијих прихода јединице локалне самоуправе, који подразумева опорезивање непокретне имовине која се налази на територији Републике Србије. Његовим администрирањем бави се порески орган јединице локалне самоуправе, односно локална пореска администрација. Доношењем Закона о финансирању локалне самоуправе 2006. године, прописано је да јединица локалне самоуправе у целости утврђује, наплаћује и контролише јавне приходе почев од 1. јануара 2007. године.

Као један од најадекватнијих прихода јединица локалне самоуправе, порез на имовину се утврђује и наплаћује сваке године.

Основни задатак локалних пореских администрација је наплата локалних прихода који чине део буџета локалних самоуправа, а који су потребни ради њиховог нормалног функционисања и задовољавања потреба грађана.

Поред обавеза, постоје такође и права пореских обвезника и то да сваки порески обвезник има права да добије информације о пореским прописима из којих произилази његова пореска обавеза, да добије основну стручну помоћ која му омогућава да на време пријави и плати порез, као и право на повраћај више или погрешно наплаћеног пореза. Пореским обвезницима мора бити омогућено учешће у поступку контроле од стране службених лица локалне пореске администрације, а које се тиче утврђивања и наплате пореза. Иако је забележено драстично побољшање наплате пореза на имовину од када је администрирање овог прихода преузела локална пореска администрација, и даље постоји проблем када је у питању пријављивање имовине, а онда и сама наплата.

Највећи број обвезника који посећују локалну пореску администрацију има између 31 и 65 година што и јесте просек оних који су редовне платише пореза на имовину. То су углавном предузетници, запослени у државном и приватном сектору и пензионери. Претпоставке за могуће проблеме односа пореских обвезника према пореским обавезама, између осталог, биле су везане за непознавање начина утрошка новчаних средстава од наплате пореза, недовољно укључивање обвезника у одлучивање о начину трошења новчаних средстава буџета локалне самоуправе, као и мишљење да порез на имовину не треба плаћати.

Познато је да одлуку о начину трошења новца од наплате пореза на имовину доноси скупштина јединице локалне самоуправе приликом усвајања буџета. Том приликом се организује јавна расправа на којој грађани могу изнети своје примедбе и предлоге који се односе на сам

распоред утрошка новчаних средстава. Међутим, мали је број оних који се одазивају на позив за учешће у јавној расправи.

Неке од могућности да се порески обвезници упознају са расподелом новчаних средстава, су осим присуства јавној расправи приликом доношења одлуке о буџету и упућивање писмених предлога надлежним службама, па и вођење дискусије преко интернета.

Фискалном децентрализацијом, јединице локалне самоуправе воде политику јавних прихода и јавних расхода која најбоље одговара потребама грађана на одређеној територији, а уз преузимање одговорности да се обезбеди квалитет услуга и оптимални трошкови. Циљ сваке локалне самоуправе је да задовољи преференције својих грађана и тиме им омогући квалитетнији живот на својој територији. Локална пореска администрација има задатак да обезбеди део прихода буџета јединице локалне самоуправе којима би се финансирани јавни расходи, али такође их треба балансирати и расподелити на одређене кориснике и утврђене намене. Локалне власти својом одлуком скупштине доносе план прихода, одобравају расходе и друге издатке који су потребни за финансирање изворних и поверених послова.

Обзиром да су грађани обвезници плаћања јавних прихода, неопходно је узети у обзир њихово мишљење које се односи на начин расподеле новчаних средстава која управо они уплаћују кроз порез на имовину. Да би порески обвезници били задовољни расподелом буџетских средстава у својој локалној самоуправи потребно је обезбедити њихову партиципацију и остваривање права на сазнање о планираним средствима од стране јединице локалне самоуправе, а која им је законски омогућена. У оквиру рада јединице локалне самоуправе треба спровести одређене активности како би обвезници разумели начин расподеле буџетских средстава и упознали се са начином функционисања буџета. Уколико они имају потпуно јасне информације о томе где се троше средства која се прикупе од наплате пореза на имовину, несумњиво ће бити више мотивисани да своју обавезу редовно измирују у целости.

Задња реформа пореза на имовину донела је извесно повећање пореске обавезе услед интеграције накнаде за коришћење грађевинског земљишта, али користећи новац од наплате пореза за изградњу инфраструктуре ово повећање неће имати тако негативан ефекат код пореских обвезника приликом плаћања пореза.

Ефекти рада Одељења за локалну пореску администрацију

Локална пореска администрација општине Мали Зворник почела је администрирање локалних изворних јавних прихода током друге половине 2009. године када је и преузета база података пореских обвезника у поступку миграције података из електронске апликације Пореске управе Мали Зворник у апликацију Локалне пореске администрације општине Мали Зворник.

Ефекте рада Одељења за локалну пореску администрацију у периоду од почетка рада до последњих доступних података, и то у повећању броја обухвата пореских обвезника по насељеним местима општине и повећању наплате пореза на имовину од физичких лица, показаћемо на експлицитним подацима у три посматране референтне године и то 2009. (када је Локална пореска администрација почела са радом), 2014. (када је дошло до промене закона о порезима на имовину и интеграције накнаде за коришћење грађевинског земљишта у порез на имовину) и 2017. (последњи подаци). Резултати су приказани у табели 2 и на графикону 2.

Насељена места:	Број обвезника 2009. године	Број обвезника 2014. године	Број обвезника 2017. године
Амајић	0	39	45
Брасина	145	453	501
Будишић	20	81	89
Цулине	34	159	175
Доња Борина	163	577	626
Доња Трешњица	29	170	194
Мали Зворник	1.307	1.660	1.738
Радаљ	190	661	729
Сакар	55	186	211
Велика Река	95	370	395
Вољевци	0	4	4
Читлук	29	78	83
Укупно:	2.067	4.438	4.790

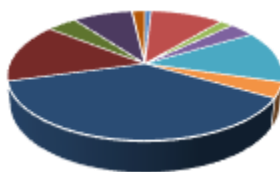


Табела 2 и Графикон 2 - Број пореских обвезника – физичких лица за које је обрачуната пореска обавеза током 2009., 2014. и 2017. године на територији општине Мали Зворник

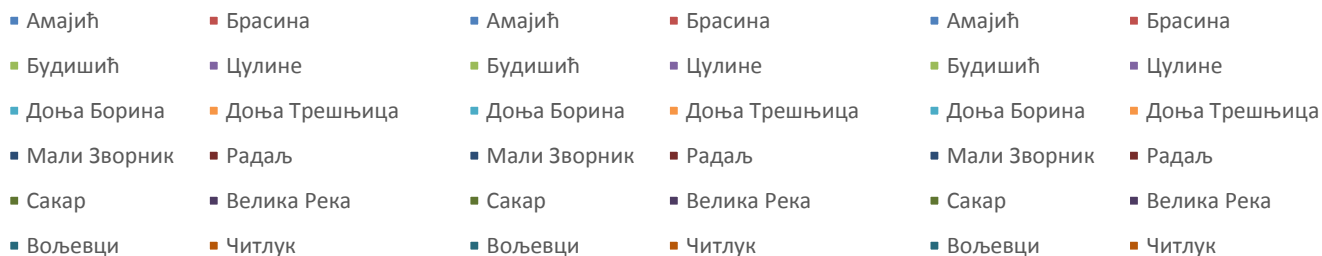
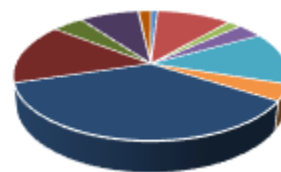
2009. година



2014. година



2017. година



Графикон 3 - Број пореских обвезника – физичких лица за које је обрачуната пореска обавеза током 2009., 2014. и 2017. године, по насељеним местима на територији општине Мали Зворник

Адреса обвезника:	Наплата 2009.	Наплата 2014.	Наплата 2017.
Амајић	3.030,00	52.180,03	76.775,86
Брасина	75.372,80	592.285,34	915.337,16
Будишић	7.845,05	110.737,11	104.903,90
Цулине	14.245,00	156.655,20	261.633,00
Доња Борина	166.074,95	713.067,40	1.223.271,92
Доња Трешњица	15.680,00	104.970,80	203.084,18
Мали Зворник	1.695.673,51	4.742.232,06	5.289.956,78
Радаљ	130.686,98	836.618,81	1.250.678,44
Сакар	29.782,11	216.557,49	389.323,29
Велика Река	65.305,64	330.197,76	614.150,11
Вољевци	0	820,00	0
Читлук	24.423,64	72.427,32	108.844,54
ван територије општине Мали Зворник	56.798,16	488.335,30	1.233.477,81
Укупно:	2.284.917,84	8.417.084,62	11.671.436,99

Табела 3 - Извештај о наплати пореза на имовину – физичких лица по параметрима адресе обвезника, током 2009., 2014. и 2017. године, по насељеним местима на територији општине Мали Зворник

Активности које општина Мали Зворник спроводи како би укључила грађане у процес доношења одлука

Општина Мали Зворник у свом редовном раду спроводи одређене активности које доприносе активном укључивању грађана у процес доношења одлука. Коришћене активности се могу поделити у три фазе процеса доношења одлука:

- 1) Информисање**, односно обавештавање грађана о раду, плановима и активностима органа општине Мали Зворник врши се методама директног и индиректног информисања.
 - *Директно*: Информативним и консултативни састанци са представницима Савета месних заједница, саопштењима за јавност, медијске конференције;
 - *Индиректно*: Информативни материјал на званичном сајту – службени листови, информатор о раду, медијски наступи званичних представника општине – интервјуи и контакт емисије, ТВ вести и најаве (регионална радио и ТВ), путем друштвених интернет мрежа, презентовање информација на званичној интернет страници општине.
- 2) Консултације**, којима се обезбеђује транспарентност процеса доношења одлука, а која даје могућност грађанима и заинтересованој јавности да се боље информишу, као и да изнесу своје мишљење, сугестије и примедбе. Овде се пре свега мисли на јавне расправе које се спроводе пре усвајања одлуке о буџету општине, достављање предлога одлуке о буџету Саветима месне заједнице ради упознавања и давања свог мишљења, састанци и скупови са представницима савета и грађанима Месних заједница.
- 3) Активно учешће грађана** у радним телима, групама, тимовима и комисијама које формирају и именују органи општине при доношењу Стратегија, Одлука, правилника, планова, и других аката општине.

Да би се што боље сагледали ефекти теренутних активности које спроводи општина Мали Зворник у погледу активног укључивања грађана општине Мали Зворник у процес доношења одлука коришћена је **SWOT** анализа. (*SWOT analysis*, акроним од енглеских речи: **Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats** - снаге, слабости, прилике, претње).

Препознавањем слабости и претњи кроз ову анализу у процесу израде Акционог плана требало би да се дефинишу специфични циљеви и одговарајуће активности које би помогле локалној самоуправи да их, у сарадњи са партнерима и другим заинтересованим странама, претвори у снаге и могућности које ће допринети ефикаснијем укључивању грађана у процес доношења одлука.

Специфични циљеви морају дефинисати активности које ће унапредити све три фазе процеса. Активности морају бити такве да унапреде тренутне и уведу нове канале информисања грађана, као и да побољшају квалитет садржаја достављених информација. У консултативној фази треба дефинисати начин и методологију прикупљања информација, сугестија и примедби од страна грађана. Унапређење активног учешћа, односно треће фазе, би требало да покаже и

результате прве две фазе кроз већи одзив и интересовање грађана за учешће у самом процесу. Едукацијом свих партнера и заинтересованих страна као и успостављањем функционалног система комуникације између њих, општина Мали Зворник ће створити повољан амбијент који би требало да оснажује учешће грађана у процесу доношења одлука.

Анализа предности, слабости, могућности и претње у развоју партнерских односа између органа општине и грађана, дата је кроз следећу **SWOT** анализу.

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> *Транспарентност у раду *Сарадња са државним институцијама *Добра комуникација и сарадња општинских служби *Успостављена Веб презентација општине са битним и великим бројем информација информацијама доступна грађанима *Успостављена комуникација са организацијама цивилног друштва *Добри односи с медијима *Добра техничка опремљеност управе *Успостављене службене е-mail адресе за све запослене *Доступност интернета за све запослене *Напредан ниво е – управе *Одлука о издавању информативног билтена општине Мали Зворник *Добра сарадња са суседним општинама *Буџет за пројекте цивилног сектора друштва *Буџет за пројекте медијског садржаја *Чланство у Регионалној развојној агенцији 	<ul style="list-style-type: none"> *Стратегија економског развоја општине није израђена – ревидирана *Недовољна едукација општинских службеника *Недовољно искуства у припреми и реализацији пројеката * Недовољно искуства за израду стратешких докумената и акционих планова *Недовољно људских ресурса *Инертност и опортун став грађана *Негативан став грађана о општинској администарцији *Непостојање тачно утврђених термина за организовање "отворених врата" појединих служби, локалне власти, скупштинских одбора *Неразвијена свест свих учесника о значају информисања, консултације и комуникације *Недостатак комуникацијских процедура и стандарда *Заступљеност неформалне интерне комуникације *Неискоришћеност постојећих канала комуникације
МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
<ul style="list-style-type: none"> *Комуникација са грађанима преко веб платформе - сајта *Развој нових комуникацијских алата *Повећање броја грађана који користе електронске видове комуникације *Увођење нових услуга путем е-управе *Изражена воља за промене *Доступне обуке за кадрове у општинској управи *Доступни Европски и други фондови за развој људских ресурса и институционални и материјални развој општинске управе *Коришћење база и других ресурса чланством у наведеним организацијама и телима 	<ul style="list-style-type: none"> *Спор процес промене свести *Наставак тренда одлива мадих људи и стручњака * Политичка нестабилност и несугласице *Неадекватни услови за бољу комуникацију - нема мобилне телефонске мреже и интернета у селима - нема пријема за ТВ програме у свим деловима Општине *Недовољна посвећеност имплементацији акционог плана од стране руководства * Недовољно кадрова за имплементацију плана *Немогућност ангажовања адекватних кадрова *Дугорочна политика смањења кадрова у општинској управи

Партнери и заинтересоване стране

Потенцијални партнери и заинтересоване стране које ће допринети у процесу имплементације овог акционог плана, а самим тим и повећању укључености грађана у доношењу одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину су:

- Органи општине (Скупштина општине, Општинско веће, Општинска управа);
- Месне заједнице
- Општинске институције, установе, Јавна предузећа
- Организације цивилног друштва, Спортски и други савези
- Предузетници
- Медији
- Пољопривредна газдинства
- International Management Group – IMG sa saradnicima.

Допринос партнера огледа се кроз:

- Политичку, финансијску и техничку подршку;
- Контакте унутар институционалних оквира;
- Повећање степена јавности рада у свим областима
- Развој нових капацитета и увођење нових оперативних процедура
- Повећање ефикасности и ефективности
- Повећање знања, стручности и искуства
- Информисање јавности
- Развој волонтеризма,
- Развој нових идеја
- Побољшање сарадње.

Ефекти који се очекују:

- Повећана информисаност грађана
- Веће учешће грађана у доношењу одлука
- Веће задовољство грађана
- Успешнији рад органа и организација локалне самоуправе
- Побољшан квалитет живота
- Побољшани капацитети на локалном нивоу

Партиципација грађана

Партиципација (латински *participare* - значи делити нешто, учествовати, суделовати, заједнички доносити одлуке и радити) свих грађана у друштвеном животу значи да су сви активно укључени у доношење одлука о питањима која се њих тичу и у активностима демократског друштва. Учешће грађана подразумева њихово право да се чује њихов глас и да се укључе у доношење одлука, било код куће, у школи, на послу, у општем животу заједнице или у појединачним правним и административним питањима која их се тичу.

Партиципација је омогућена поседовањем правовремених и потпуних информација. Људи ће се одлучити да преузму одговорност и узму учешће у друштвеном и политичком животу уколико располажу довољним бројем релевантних информација које им омогућују суђење, доношење одлуке, иницијативу... дакле, информисаност је предуслов и стуб било каквог учешћа грађана у процесу одлучивања, па самим тим и у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину. Добро информисани, адекватно и правовремено консултовани грађани могу бити учесници у директном одлучивању и могу дати свој пуни допринос.

У демократском друштву је важно да људи могу да приступе широком спектру информација како би учествовали на ефикасан начин у питањима која их се тичу.

Непосредно учешће грађана у јавном животу на локалном нивоу у Републици Србији није довољно развијено и постоји потреба за њихово оснаживање, како кроз унапређење правног оквира, тако и праксе.

Да би се ојачала улога грађана у доношењу одлука потребно је изградити партнерски однос са њима. Партнерски однос може се побољшати ако се развија политика и пракса која би укључивала већи степен:

- **Отворености** - унапређење јавности рада и боље информисање грађана
- **Дијалог** – развијање адекватног и правовременог консултовања грађана о битним питањима која се тичу локалне заједнице, јачање свести о потреби већег учешћа грађана у јавном животу
- **Поделе одговорности** – јачање директног учешћа грађана о најважнијим питањима локалног јавног живота.

Визија

Општина Мали Зворник ће до 2021. године имати снажно развијен систем информисања, консултовања и партиципативног учешћа грађана у процесу доношења одлука и других правних аката која регулишу област опорезивања, администрирања и трошење средстава по основу остварених средстава кроз порез на имовину

Општи циљ

Оснажити систем информисања, консултовања и партиципативног учешћа грађана у процесу доношења одлука и других правних аката која регулишу област опорезивања, администрирања и трошење средстава по основу остварених средстава кроз порез на имовину.

Остваривање општег циља је могуће кроз:

- повећање степена информисаности грађана и шире јавности о раду, предстојећим плановима и активностима које спроводе органи општине, установе, организације и јавна предузећа;
- подстицање грађана (пореских обвезника) у укључивање у процесу доношења одлуке о буџету, пре свега програмског дела буџета, одлука и других подзаконских аката по питању утврђивања висине пореза на имовину, као и других комуналних такса и накнада (кроз јавне расправе по месним заједницама, преко електронске комуникације....)
- проширење начина комуникације са грађанима ради достављања мишљења, сугестија, примедби, коментара
- подстицање ангажовања представника формалних и неформалних удружења грађана, као и појединаца за рад у радним телима, групама, тимовима и комисијама
- повећање броја консултативних састанака
- едукацију запослених у локалној самоуправи као и грађана општине Мали Зворник о партиципативном буџетирању

Да би остварили планирани циљ у наредне три године радићемо на следећим специфичним циљевима:

- СЦ.1: Повећање броја информисаних грађана општине Мали Зворник о процесу пописа имовине, наплате пореза и буџетирања средстава прикупљених по основу пореза на имовину
- СЦ.2: Успоставити систем и механизме за партиципативно учешће грађани општине Мали Зворник у консултацијама у процесу пописа имовине, наплате пореза и буџетирања средстава прикупљених по основу пореза на имовину
- СЦ.3: Примена механизма за активно учешће грађана Општине Мали Зворник у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Мали Зворник.

План активности

Активности	Носилац	Партнери	Временски оквир	Средства и извори финансирања	Индикатори учинка
СЦ.1: Повећање броја информисаних грађана општине Мали Зворник о процесу пописа имовине, наплате пореза и буџетирања средстава прикупљених по основу пореза на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Информисање грађана о попису имовине, порезу на имовину и њиховом праву учешћа у доношењу одлуке о буџету путем дистрибуције флајера од стране пописивача	Локална пореска администрација општине Мали Зворник	Општинска управа, Пописивачи ИМГ	Јун – новембар 2018. године	Швајцарска агенција за развој и сарадњу СДЦ, Буџет општине Мали Зворник	Број обвезника код којих је извршена контрола непокретности и број поднетих нових пријава Број дистрибуираних летака
Информисање пореских обвезника путем обавештења у просторијама ЛПА Мали Зворник	Локална пореска администрација општине Мали Зворник	Општинска управа, ИМГ	Јун – децембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник, Швајцарска агенција за развој и сарадњу СДЦ,	Број обвезника који су у просторијама ЛПА проверавали упит стања о дуговању пореза, Број обвезника који су подносили различите захтеве ЛПА Мали Зворник
Информисање шире јавности путем гостовања руководиоца општине и локалне пореске администрације у програму националних и регионалних медија	Општина Мали Зворник, ЛПА Мали Зворник,	Општинска управа, ИМГ, Медији	Јун – децембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник, Швајцарска агенција за развој и сарадњу СДЦ, Буџет за медијске пројекте од јавног интереса	Број гостовања у емисијама, Број прегледа снимака на друштвеним мрежама, Број коментара, Извештаји медија

Благовремено објављивање информација, обавештења и саопштења путем званичне интернет презентације општине Мали Зворник, као и друштвених мрежа	Општина Мали Зворник, ЛПА Мали Зворник,	Општинска управа,	Јун – децембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник,	Број објављених информација Број прегледа објава, Степен наплате, Број нових и ажурираних пореских пријава
Објављивање Акционог плана на интернет презентацији и у Службеном листу општине Мали Зворник	Општина Мали Зворник, Радна група за израду Акционог плана	Општинска управа,	Јул 2018. године	Буџет општине Мали Зворник,	Објављен Акциони план, Објављен и дистрибуиран Службени лист
Организовање информативних састанака са представницима савета Месних заједница у циљу информисања Савета о Акционом плану и значају укључивања грађана у његово унапређење и реализацију	Радна група, Општина Мали Зворник,	Савтеи месних заједница	Август – септембар 2018	Буџет општине Мали Зворник,	Евалуациони упитник попуњен од стране представника Савета месних заједница
Организовање јавних трибина на тему пореза на имовину и партиципативног буџетирања са представљањем Акционог плана	Организације цивилног друштва,	Организације цивилног друштва, Локална пореска администрација, Служба буџета, Руководство општине	Август – септембар 2018. године	Буџет за суфинансирање пројеката организација цивилног друштва, Буџет општине Мали Зворник	Број одржаних трибина, Број грађана који су присуствовали трибинама Анализа попуњених евалуација Број предложених квалитетних сугестија, примедби или похвала на садржај Акционог плана

Организовање радионице за представнике Цивилног сектора и заинтересоване грађане на тему дефинисања механизма за учешће грађана	Организације цивилног друштва, Експерти, Радно тело	Организације цивилног друштва, Локална пореска администрација, Служба буџета, Руководство општине, Грађани,	Септембар – новембар 2018. године	Буџет за суфинансирање пројеката организација цивилног друштва, Буџет општине Мали Зворник	Број учесника радионице, Анализа заинтересованости за учешће на основу попуњених Евауација.
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Формирање посебне секције на интернет презентацији посвећене области пореза на имовину	Општина Мали Зворник, ЛПА Мали Зворник,	Општинска управа,	Март 2019	Буџет општине Мали Зворник,	Формирана секција за информисање о порезу на имовину, Број посета и коментара
Објављивање извештаја о извршењу буџета путем Службеног листа општине, Информатора о раду, Информативног билтена	Општина Мали Зворник, Служба буџета, Скупштина општине	Општинска управа, Скупштина општине	Током 2019. и 2020. године	Буџет општине Мали Зворник,	Објављени извештаји
Штампа и дистрибуција промотивног рекламног материјала	Општина Мали Зворник, Цивилни сектор,	Општинска управа, Организације цивилног друштва, Установе и ЈП	Континуирано током године	Буџет општине Мали Зворник,	Број дистрибуираних примерака путем личног урученја или посетама јавним институцијама
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Континуирано информисање грађана о начинима и роковима за њихово укључивање у процес доношења буџета за наредну годину путем медија, интернет презентације и састанака савета месних заједница	Општина Мали Зворник,	Општинска управа, Служба буџета, Савети месних заједница, Цивилни сектор, Медији	Континуирано током године и посебно у складу са роковима буџетског календара	Буџет општине Мали Зворник,	Број објава, Повратне реакције грађана,

Представљање резултата у форми извештаја по окончању годишњег циклуса наплате и трошења средстава прикупљених кроз порез на имовину	Општина Мали Зворник	Општинска управа, Служба буџета, Локална пореска администрација	Годишње по усвајању завршног рачуна	Буџет општине Мали Зворник,	Објављен извештај, Број дистрибуираних примерака Службеног листа и Билтена
Информисање грађана о реализацији Акционог плана путем јавне трибине и саопштења путем медија и интернет презентације	Општина Мали Зворник, Тело задужено за праћење и евалуацију Акционог плана	Општинска управа, Служба буџета, Локална пореска администрација, Медији, Цивилни сектор	Годишње по потреби или захтеву	Буџет општине Мали Зворник,	Број објављених извештаја, Број посетилаца на јавним трибинама, Број посетилаца интернет презентацији

СЦ.2: Успоставити систем и механизме за партиципативно учешће грађани општине Мали Зворник у консултацијама у процесу пописа имовине, наплате пореза и буџетирања средстава прикупљених по основу пореза на имовину.

Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)

Дефинисање радне групе задужене за консултације са грађанима у циљу спровођења Акционог плана	Општина Мали Зворник	Цивилни сектор,	Август – септембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник	Решење о формирању и задужењима радне групе
Организација округлог стола са циљем анализе садржаја Акционог плана и прикупљања предлога за његово унапређење	Цивилни сектор, Општина Мали Зворник	Цивилни сектор, Медији, Општинска управа,	Август – септембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник, Конкурси за ОЦД	Број посетилаца, Број конкретних предлога за унапређење

Прелиминарно анкетање грађана о задовољству улагања у инфраструктуру, жељама за улагање средстава прикупљених по основу пореза на имовину и избору најадекватнијег/их начина консултовања	Општина Мали Зворник, Пописивачи, Службеници ЛПА Мали Зворник	Општинска управа, Цивилни сектор	Август – децембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник	Број попуњених анкета у папирној форми, Број попуњених он-лине анкета Списак предложених метода/начина консултовања
Организовање састанака Савета месних заједница са циљем прикупљања предлог приоритетних и изводљивих инфраструктурних улагања по месним заједницама	Савети месних заједница	Месне заједнице, Општинска управа	Август – децембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник	Број одржаних састанака Савета месних заједница, Записници са састанака са предложеним листама радова

Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Анкетирање грађана путем различитих средстава комуникације о њиховим жељама за буџетирање прикупљених средстава	Општина Мали Зворник	Медији, Цивилни сектор, Јавне установе Јавна предузећа	Током целе године	Буџет општине Мали Зворник, Разне донације	Број попуњених анкета Списак предложених инфраструктурних радова
Консултативни састанци са заинтересованим странама на дефинисању модела укључивања грађана у процес доношења одлука	Радна група, Општинска управа	Општинска управа, Скупштина општине, Цивилни сектор, Представници рањивих група становништва	Током године	Буџет општине Мали Зворник, Различити фондови,	Број дефинисаних предлога модела укључивања грађана у процес доношења одлука
Састанци радне групе са руководством, надлежним институцијама и службама ради дефинисања потенцијалне листе могућих пројеката за реализацију	Радна група,	Општинска управа, Руководство општине, Стручне службе општинске управе, Јавна предузећа	Јануар – фебруар 2019. и 2020. године	Буџет општине Мали Зворник	Предложена листа пројеката за укључивање у Одлуку о буџету
Објављивање прелиминарне листе пројеката – јавни увид путем интернет презентације, друштвених мрежа, штампаних текстова у медијима и билтену и омогућавање пријема повратних информација (коментара, сугестија, нових предлога)	Општинска управа	Општина Мали Зворник, Медији	Фебруар 2019. и 2020. године	Буџет општине Мали Зворник	Објављена листа, Број прегледа Број пристиглих коментара, сугестија и сл

Састанци савета месних заједница за консултације о предложеним радовима	Савети месних заједница	Месне заједнице, Општинска управа	Током целе године	Буџет општине Мали Зворник	Број састанака, Број прикупљених предлога и коментара
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Едукација заинтересованих страна о начинима комуникације и консултовања са грађанима	Цивилни сектор	Општинска управа, Грађани, Медији, Представници привреде, јавних институција и јавних предузећа	Два пута годишње једнодневна радионица	Буџет општине Мали Зворник, Конкурси за ОЦД, ИМГ, Други донатори	Број одржаних радионица, Број едукованих грађана и других стејхолдера
Састанци фокус група за анализу реализације Акционог плана	Радна група, Цивилни сектор, Савези Формалне и неформалне групе грађана	Општинска управа, Грађани, Медији, Представници привреде, јавних институција и јавних предузећа	Сваке године по потреби	Буџет општине Мали Зворник, Конкурси за ОЦД, ИМГ, Други донатори	Извештај о анализи реализације акционог плана, Број организованих састанака
Подизање капацитета стручних служби и руководства за примену партиципативног буџетирања	Општина Мали Зворник, ОЦД	Општинска управа, Министарство финансија, ИМГ, СКГО	Сваке године према плану усавршавања кадрова	Буџет општине Мали Зворник, ИМГ, Министарства и други донаторски извори	Број обучених службеника, Сертификати о учешћу на семинарима
Успостављен функционалан систем комуникације са заинтересованим странама у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Мали Зворник	Радна група, Општинска управа	Цивилни сектор, Јавна предузећа, Савети месних заједница	Крај програма	Буџет општине Мали Зворник, ИМГ,	Успостављени различити начини комуникације са различитим циљним групама дефинисани у току консултација, Механизми уграђени у следеће Акционе планове општине,

СЦ.3: Примена механизма за активно учешће грађана Општине Мали Зворник у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Мали Зворник.

Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Састанци са цивилним сектором ради анализе стања тренутних начина комуникације и задовољства грађана са циљем дефинисања нових начина комуникација	Радна група	Општина Мали Зворник, Цивилни сектор, Заинтересовани грађани	Август – новембар 2018 године	Буџет општине Мали Зворник, Буџет за програме организација цивилног друштва	Извештај о задовољству грађана тренутним стањем и предлози за унапређење комуникације
Анализа предложених унапређења Акционог плана и његово ажурирање, јавни увид и усвајање	Радна група,	Општинска управа, Цивилни сектор, Грађани, Скупштина општине	Септембар - децембар 2018. године	Буџет општине Мали Зворник	Извештај са састанка радне групе, Ажуриран акциони план, Одлука о изменама и допунама Акционог плана
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Састанци радне групе са предствницима грађана и стручним службама ради селекције листе изводљивих предлога инвестиција	Радна група	Општинска управа, Цивилни сектор, Руководство, Стручне службе	Почетком сваке године	Буџет општине Мали Зворник	Листа са предлогом пројеката који су изводљиви са становишта стручних служби
Употреба дефинисаних механизма за гласање по листи предлога	Радна група	Општина Мали Зворник, Цивилни сектор, Медији	Прва половина текуће године	Буџет општине Мали Зворник	Резултати гласања, Број јединствених гласова
Састанци ради утврђивања предлога пројеката који ће се уврстити у Одлуку о буџету за наредну годину	Радна група	Општинска управа, Цивилни сектор, Руководство, Стручне службе	Јул-август 2019. и 2020 године	Буџет општине Мали Зворник	2 предлога грађана уврштена у Одлуку о буџету
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					

Прикупљање предлога пројеката	Радна група	Општина Мали Зворник	Током целе године	Буџет општине, Буџет пројекта	Број самоиницијативних предлога пројеката од стране грађана,
Креирана интернет страница за двосмерну комуникацију грађана и радне групе, информисање о реализованим пројектима и осталим новостима	Општинска управа	Општина Мали Зворник	До краја програма	Буџет општине, Буџет пројекта	Активна интернет страница

Праћење и евалуација

Развојни пут убирања пореза у **систему активности** усмерених ка фискалној консолидацији достиже своје врхунце у развијеним државама и уређеним правним системима, овај процес кроз време готово никада није губио на значају, те се стога и данас уредна наплата пореза сматра једним од кључних фактора за опстанак и прогресивност модерног друштва. Данас је ова активност модерне државе децентрализована, она је разуђена и захтева активну комуникацију и учешће грађана у расподели финансијских средстава, а све са циљем мотивације и правичније како наплате тако и расподеле пореза, који се кроз мања или већа улагања поново враћа грађанима.

Свака активност, била она краткорочна или се остваривала у неком дужем временском континуитету захтева систематичност и планирање и може се рећи да су акциони планови оперативно најефикаснији код реализације краткорочних активности и увод али и својеврстан тест за дугорочно планирање.

Акциони план за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Мали Зворник, заснован је на јасној мисији, визији и вредностима, он захтева активно учешће грађана, локалне власти и свих тела Општине ка остварењу заједничког циља. Недвосмислено је јасно да грађане треба укључити у процес расподеле средстава прикупљених по основу пореза на имовину, они морају имати јасне ставове и прецизне захтеве, а такав приступ надасве захтева низ мера и радњи усмерених ка праћењу, контроли, усмеравању, анализирању, модификовању и евалуацији.

Директну реализацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Мали Зворник спроводиће стручне службе Општинске управе Мали Зворник у зависности од надлежности над извршењем појединачних активности.

Праћење и евалуација које саме по себи морају имати и одређену екстерну конотацију, а у циљу транспарентности и правичности поверавају се Скупштини општине и Општинском већу. У оквиру организационе структуре општинске управе формираће се радно тело или именовати појединачно лице које ће бити задужено да прати реализацију активности из акционог плана и о резултатима најмање једном годишње, а по потреби и чешће, подноси извештај Општинском већу општине Мали Зворник. Радно тело или лице именовано за праћење реализације „Акционог плана“, биће задужено да врши консултације са заинтересованим странама по питању ефеката „Акционог плана“, позитивним и негативним конотацијама и евентуалним предлозима за унапређење плана, о којима такође информисе Општинско веће.